

UCHWAŁA NR XXXI/810/2017
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 29 maja 2017 r.

**w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego
na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym**

Na podstawie art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r., poz. 1987 i poz. 1954; z 2015 r. poz. 1936; z 2017 r. poz. 785), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXV/440/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr XXXI/810/2017

Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

z dnia .29 maja 2017 r.

Uchwałą Nr XXV/440/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwalił „Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017”. Powyższe zostało dokonane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.), która została zastąpiona aktualnie obowiązującą ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy o odpadach plany gospodarki odpadami opracowuje się dla osiągnięcia celów założonych w polityce ochrony środowiska, oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska.

Mocą art. 5 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, zobowiązano sejmiki województw do aktualizacji i uchwalenia wojewódzkich planów gospodarki odpadami z uwzględnieniem zmian wynikających z cytowanej ustawy, a także do podjęcia uchwał w sprawie wykonania tychże planów, w terminie do dnia 30 czerwca 2016 r.

W uzasadnieniu do projektu ustawy nowelizującej (druk nr 2769 Sejmu VII kadencji) podkreślono, iż jednym z najistotniejszych problemów związanych z wojewódzkimi planami gospodarki odpadami jest przewymiarowanie planowanych mocy przerobowych instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Równie istotną kwestią jest brak uwzględniania w przedmiotowych planach hierarchii postępowania z odpadami, w tym zaplanowania odpowiednich instalacji do przetwarzania odpadów.

W związku z powyższym wprowadzono do porządku prawnego obowiązek sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi jako uzupełnienie wojewódzkich planów gospodarki odpadami w zakresie planowania gospodarki odpadami komunalnymi na terenie województwa. Plany te powinny być uszczegółowieniem i uzupełnieniem wojewódzkich planów gospodarki odpadami, poprzez wskazanie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, które powinny zostać wybudowane w województwie.

Celem planów inwestycyjnych ma być wskazanie infrastruktury niezbędnej do osiągnięcia zgodności z unijnymi dyrektywami w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w tym wdrożenia hierarchii sposobów postępowania z odpadami, osiągnięcia wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Szczególnym wyzwaniem jest osiągnięcie celów w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.

Uwzględniając ww. okoliczności, a także kompetencje wynikające z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach, Zarząd Województwa Wielkopolskiego podjął prace legislacyjne, celem opracowania i przedłożenia Sejmikowi Województwa Wielkopolskiego projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”.

Przedmiotowy Plan stanowi dokument, o którym mowa w art. 46 pkt 2) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 z późn. zm.), co implikowało konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Sporządzono prognozę oddziaływania dokumentu na środowisko, której zakres i stopień szczegółowości zostały uzgodnione z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Głównym Inspektorem Sanitarnym (zgodnie z art. 53 ww. ustawy).

Uchwałą Nr 2604/2016 z dnia 7 września 2016 r., Zarząd Województwa Wielkopolskiego przyjął projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Mocą ww. uchwały Projekt został przekazany do zaopiniowania organom, o których mowa w art. 36 ust. 4 ustawy o odpadach oraz art. 57 i art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Przedłożony Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz przez Głównego Inspektora Sanitarnego.

Uzyskano również opinie organów wykonawczych gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz opinie organów wykonawczych związków międzygminnych, a także – w zakresie związanym z ochroną wód – opinie właściwych dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej.

Zgodnie z dyspozycją art. 36 ust. 7 ustawy o odpadach, a także art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projekt Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został poddany procedurze udziału społeczeństwa. Na podstawie art. 39 ust. 1 cytowanej ustawy, do publicznej wiadomości podano informację o:

- 1) przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie;
- 2) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania;
- 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 36 ust. 5 ustawy o odpadach w toku prac legislacyjnych dotyczących wojewódzkiego planu gospodarki odpadami wymagane jest uzyskanie opinii oraz uzgodnienia ministra właściwego do spraw środowiska. Zaopiniowaniu podlega projekt wojewódzkiego planu, natomiast projekt planu inwestycyjnego podlega uzgodnieniu.

Uwzględniając ww. regulację Zarząd Województwa Wielkopolskiego, w toku prac legislacyjnych, przekazał Ministrowi Środowiska opracowany projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym”. Organ współdziałający zaopiniował pozytywnie przedłożony projekt WPGO oraz uzgodnił projekt Planu inwestycyjnego.

Głównymi celami „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” jest realizacja strategii „Bezpieczeństwa Energetycznego i Środowiska”, wdrożenie hierarchii postępowania z odpadami oraz przygotowanie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w nowej perspektywie finansowej 2014-2020, z uwzględnieniem konieczności spełnienia wymagań pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, wprowadzonego przez Komisję Europejską 2 grudnia 2015 r. Realizacja Planu ma również na celu utworzenie w województwie wielkopolskim zintegrowanej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska.

Podstawowym elementem Planu jest analiza aktualnego stanu gospodarki odpadami w województwie wielkopolskim. Na podstawie tej analizy zdefiniowano problemy związane z gospodarką odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji, odpadami powstającymi z produktów, odpadami niebezpiecznymi oraz innymi.

Na podstawie prognozowanej ilości wytwarzanych odpadów oraz zdefiniowanych problemów wyznaczone zostały cele, które mają za zadanie rozwiązanie problemów oraz stworzenie zintegrowanego systemu gospodarki odpadami.

Elementem projektowanego wojewódzkiego systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest utworzenie regionów, w których znajdują się lub znajdować się będą instalacje spełniające wymagania odnośnie przepisów ochrony środowiska i przeznaczone do zagospodarowania odpadów komunalnych.

W województwie wielkopolskim zostało wyznaczonych 10 regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wraz ze wskazaniem instalacji do obsługi tych regionów.

„Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” obejmuje wszystkie gminy województwa wielkopolskiego, z wyłączeniem gmin Chodów i Przedecz, które zostały ujęte w „Planie gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.

Nadto, Plan obejmuje 15 gmin spoza województwa wielkopolskiego, położonych na terenie województw: dolnośląskiego (*Cieszków, Dziadowa Kłoda, Międzybórz, Milicz, Oleśnica Miasto, Oleśnica Wieś, Syców*), lubuskiego (*Przytoczna, Pszczew, Skwierzyna*) oraz łódzkiego (*Goszczanów, Sieradz Miasto, Sieradz Wieś, Warta, Wróblew*). Gminy te wchodzą w skład odpowiednio IX, III i X regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Powyższe jest zgodne z art. 35 ust. 5a ustawy o odpadach, w myśl którego region gospodarki odpadami komunalnymi może obejmować sąsiadujące ze sobą gminy z różnych województw, jeżeli przewidują to wojewódzkie plany gospodarki odpadami tych województw.

„Plan inwestycyjny”, stanowiący załącznik do „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022”, określa potrzebną infrastrukturę dotyczącą odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wraz z mocami przerobowymi, służącą zapobieganiu powstawaniu tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach Unii Europejskiej, o których mowa w art. 35 ust. 8 ustawy o odpadach.

„Plan inwestycyjny” spełnia wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego (Dz. U. poz. 1016) i zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie planowanych inwestycji;
- 2) oszacowanie kosztów planowanych inwestycji oraz wskazanie źródeł ich finansowania;
- 3) harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

Uwzględniając art. 55 ust. 3 pkt 1-3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przyjętego Planu załączono pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy;
- 3) uwagi i wnioski zgłoszone w toku procedury zapewnienia udziału społeczeństwa.

W świetle powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.