



## **Kontrola przestrzegania postanowień uchwał antysmogowych - aspekty prawne**

Piła, Poznań, Kalisz - październik 2019 r.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Uchwała antysmogowa - uchwała wprowadzająca ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw:

- podejmowana przez sejmik województwa na podstawie art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (dalej ustawa Poś);
- będąca aktem prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu stanowiącego (akt o charakterze generalnym i abstrakcyjnym);
- m.in. określająca (fakultatywnie) obowiązki podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli jej realizacji.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Podstawa prawna kontroli przestrzegania postanowień uchwał antysmogowych:

- ❑ art. 379 ust. 1 ustawy Poś - wójt, burmistrz lub prezydent miasta **sprawują kontrolę** przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów;
- ❑ wójt (burmistrz lub prezydent miasta) może kontrolować **osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami** (zawężenie właściwości rzeczowej w art. 378 ust. 3 ustawy Poś);
- ❑ przedsiębiorcy (niezależnie od wielkości) mogą być kontrolowani przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska - zastosowanie mają przepisy ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy Prawo przedsiębiorców.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli:

- art. 379 ust. 2 ustawy Poś - organ może upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych **pracowników** podległego sobie urzędu gminnego (miejskiego) lub **funkcjonariuszy straży gminnej**;
- upoważnienie wydaje osoba pełniąca funkcję danego organu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) i **jest ważne tylko w czasie pełnienia przez tę osobę tej funkcji**;
- brak możliwości udzielenia upoważnienia w okresie występowania wakatu na stanowisku organu.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli:

- nie musi być jednorazowe, może być stałe lub okresowe (np. na dany rok);
- wskazane jest, by zawierało katalog uprawnień kontrolującego, który określa art. 379 ust. 3 ustawy Poś, aczkolwiek nie jest to obligatoryjne;
- nie może określać innych uprawnień niż wskazane w art. 379 ust. 3 ustawy Poś (katalog uprawnień ma charakter zamknięty).



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Katalog uprawnień kontrolującego:

wstęp (wraz z biegłymi/rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem) przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części w godzinach od 6 do 22;

Biegły (rzeczoznawca) jest osobą posiadającą specjalistyczną wiedzę. Jego zadaniem jest pomoc kontrolującemu przy wykonywaniu czynności kontrolnych.

**Biegły nie musi posiadać odrębnego upoważnienia, nie może jednak wykonywać czynności kontrolnych samodzielnie, działa jedynie z polecenia kontrolującego.**



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Katalog uprawnień kontrolującego:

- przeprowadzanie badań lub wykonywanie innych niezbędnych czynności kontrolnych jako podstawa do pobrania próbek popiołu z paleniska lub próbek paliwa;
- żądanie pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywanie i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego - forma przesłuchania świadka sądu konieczność stosowania wymogów procedury administracyjnej (przepisy Kpa dotyczące protokołu przesłuchania) - **należy sporządzić odrębny protokół przesłuchania;**



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Katalog uprawnień kontrolującego:

☐ żądanie okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli, a zatem przestrzeganiem postanowień uchwały antysmogowej. Uchwały antysmogowe zawierają otwarty katalog dokumentów, które zobligowany jest okazać kontrolowany podmiot:

- 1) dokumentacja z badań instalacji wykonana przez producenta;
- 2) dokumentacja techniczna urządzenia;
- 3) instrukcje dla instalatorów i użytkowników, o których mowa w rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. oraz 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r.





## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Obowiązki kontrolowanego - odpowiedzialność karna za ich naruszenie:

- ❑ umożliwienie przeprowadzenia kontroli, a w szczególności dokonania czynności, o których mowa w art. 379 ust. 3 ustawy Poś (katalog uprawnień kontrolującego);
- ❑ utrudnianie lub udaremnianie przeprowadzenia kontroli zarówno kontrolującemu, jak i osobie przybranej jemu do pomocy (biegły/rzeczoznawca), **stanowi czyn zabroniony zagrożony karą pozbawienia wolności do lat 3** (art. 225 § 1 Kodeksu karnego).



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Formy utrudniania lub udaremniania przeprowadzenia kontroli:

- odmowa wpuszczenia na teren posesji, jak również wszelkie utrudnianie podejmowania czynności kontrolnych;
- odmowa dopuszczenia do paleniska;
- utrudnianie pobrania próbki;
- odmowa wydania dokumentów lub podania wymaganych informacji;
- odwracanie uwagi kontrolującego i czyszczenie paleniska.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Utrudnianie lub udaremnianie przeprowadzenia kontroli:

- kontrolowanego należy powiadomić o sankcji karnej, a jeżeli nadal będzie utrudniał prowadzenie kontroli, należy wezwać Policję;
- dowody: zeznania świadków, protokół organu, protokół Policji.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Protokół czynności kontrolnych - art. 380 ustawy Poś:

- zawiera zwięzły opis podjętych czynności kontrolnych;
- doręczany jest kontrolowanej osobie fizycznej, która może odmówić jego podpisania albo wnieść zastrzeżenia i uwagi wraz z uzasadnieniem;
- w przypadku odmowy podpisania protokołu przez kontrolowanego kontrolujący umieszcza o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może, w terminie 7 dni, przedstawić swoje stanowisko na piśmie.



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Naruszenie postanowień uchwały antysmogowej jako wykroczenie:

- ❑ podstawa prawna - art. 334 ustawy Poś: *„Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny”*;
- ❑ orzekanie, przez właściwy sąd na wniosek organu, następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia (art. 361 ustawy Poś);
- ❑ grzywna może wynieść od 20 do 5000 zł (art. 24 § 1 Kodeksu wykroczeń) i stanowi dochód budżetu państwa (art. 100 § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia).



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Naruszenie postanowień uchwały antysmogowej jako wykroczenie:

- ❑ **grzywna nakładana w drodze mandatu karnego, przez strażników straży gminnych, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;**
- ❑ **uprawnienie przysługuje od 1 listopada 2018 r. wskutek nowelizacji ww. rozporządzenia;**
- ❑ **nałożona grzywna (w wysokości do 500 zł) stanowi dochód gminy (art. 100 § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia).**



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Naruszenie postanowień uchwały antysmogowej - uprawnienia z art. 363 ustawy Poś:

- nakaz ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia albo nakaz przywrócenia środowiska do stanu właściwego;
- nakładany w drodze decyzji, a więc wymagane jest przeprowadzenie postępowania administracyjnego;
- konieczne jest wykazanie, że eksploatacja instalacji bądź urządzenia powoduje negatywne (czyli ujemne, szkodliwe) oddziaływanie na środowisko, w istocie pogarszając jego stan;



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Zakres przedmiotowy decyzji nakazowej:

- wskazanie zakresu ograniczenia oddziaływania na środowisko lub stanu, do jakiego ma zostać przywrócone środowisko;
- określenie czynności zmierzających do ograniczenia oddziaływania na środowisko lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego;
- wskazanie terminu wykonania nałożonego obowiązku.





## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

### Pozostałe uprawnienia z art. 363 ustawy Poś:

- ❑ w przypadku braku możliwości nałożenia obowiązku podjęcia działań, organ może zobowiązać podmiot korzystający ze środowiska do **uiszczenia na rzecz budżetu gminy (lub budżetów kilku gmin), kwoty pieniężnej odpowiadającej wysokości szkód wynikłych z naruszenia stanu środowiska;**
- ❑ **możliwość wstrzymania, w drodze decyzji, użytkowania instalacji lub urządzenia, jeżeli osoba fizyczna nie dostosowała się do wymagań decyzji wydanej na podstawie art. 363 ustawy Poś (art. 368 ust. 2 ustawy Poś).**












start >> urząd >> departamenty >> departament środowiska >> powietrze >> materiały konferencyjne i pomocnicze

## Materiały konferencyjne i pomocnicze

Prezentacje z konferencji

Pliki do pobrania:

-  Materiały szkoleniowe wniosek o ukaranie - 209.54 kB
-  Kotły zasilane paliwem stałym - 10.52 MB
-  Miejscowe ogrzewacze pomieszczeń i przewody kominowe - 5.87 MB
-  Pobieranie próbek paliw - 1.86 MB
-  Prezentacja dot. paliw- wersja na stronę internetową - 2.71 MB
-  Rozpoznawanie paliw - 3.44 MB
-  Uchwały antysmogowe - 863.83 kB
-  **Materiały szkoleniowe - upoważnienie kontroli - 510.08 kB**
-  **Materiały szkoleniowe - zawiadomienie o kontroli - 321.46 kB**

KAMPANIA ANTYSMOGOWA

MATERIAŁY KONFERENCYJNE I POMOCNICZE

PROGRAMY OCHRONY POWIETRZA - AKTUALNE

PROGRAMY OCHRONY POWIETRZA - UCHYLONE

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH W ZAKRESIE B(A)P DLA STREFY WIELKOPÓLSKIEJ

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH W ZAKRESIE B(A)P DLA STREFY AGLOMERACJA POZNAŃSKA

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH W ZAKRESIE B(A)P DLA STREFY MIASTO KALISZ

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH W ZAKRESIE PYŁU



- Sprawy do załatwienia w Urzędzie
- Ogłoszenia
- Otwarte konkursy ofert
- Zamówienia publiczne
- Praca



## Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

**Rafał Maciejewski**  
**Departament Środowiska**  
**Wydział Pozwoleń i Programów**  
**tel.: 61 626 64 68**  
**faks: 61 626 64 01**  
**e-mail: [rafal.maciejewski@umww.pl](mailto:rafal.maciejewski@umww.pl)**